
Compartiendo buenas prácticas: el rol de las organizaciones sociales en la planificación de los procesos de recuperación de emergencias y desastres.

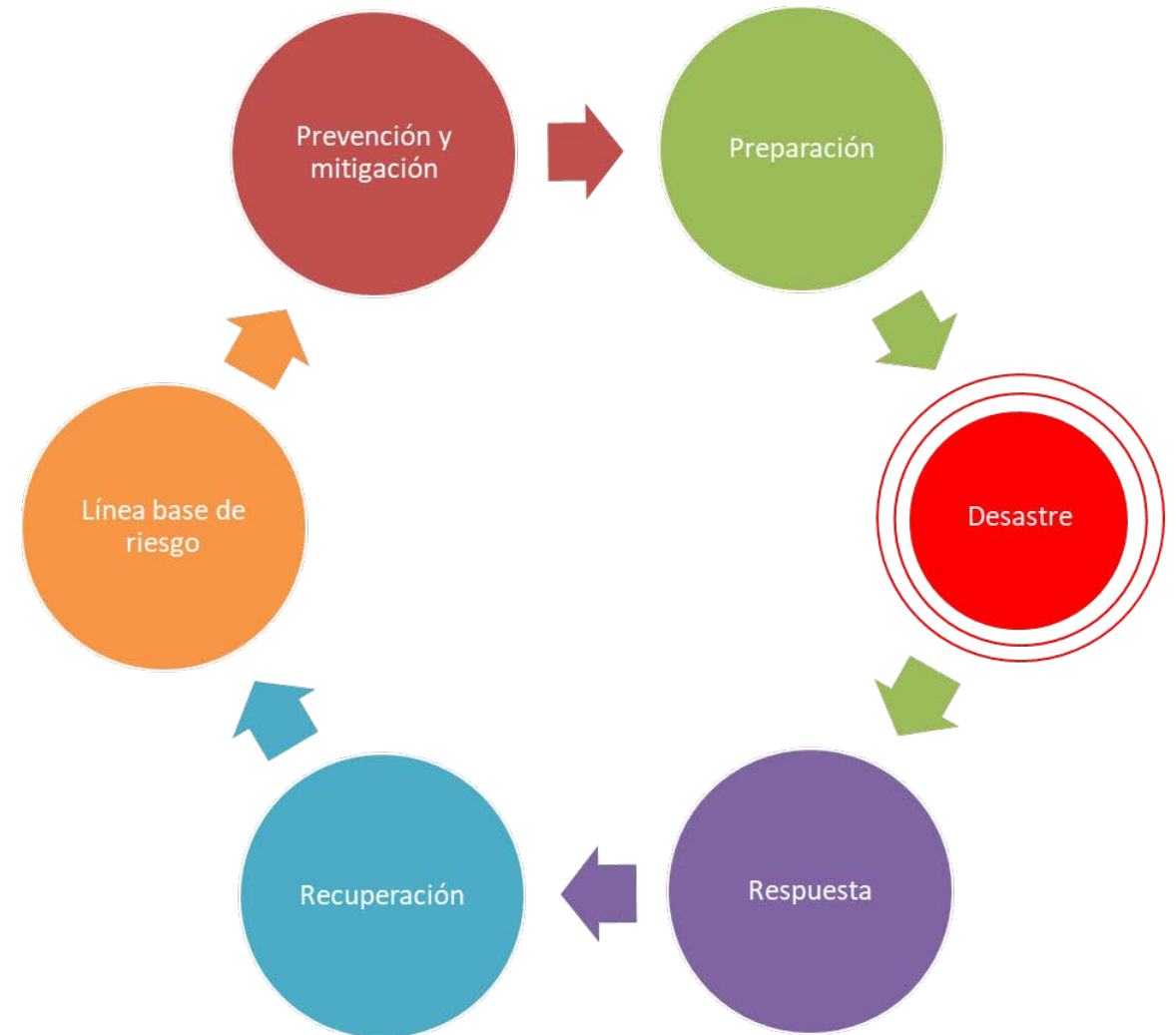
MONTEVIDEO, 16 DE OCTUBRE DE 2024

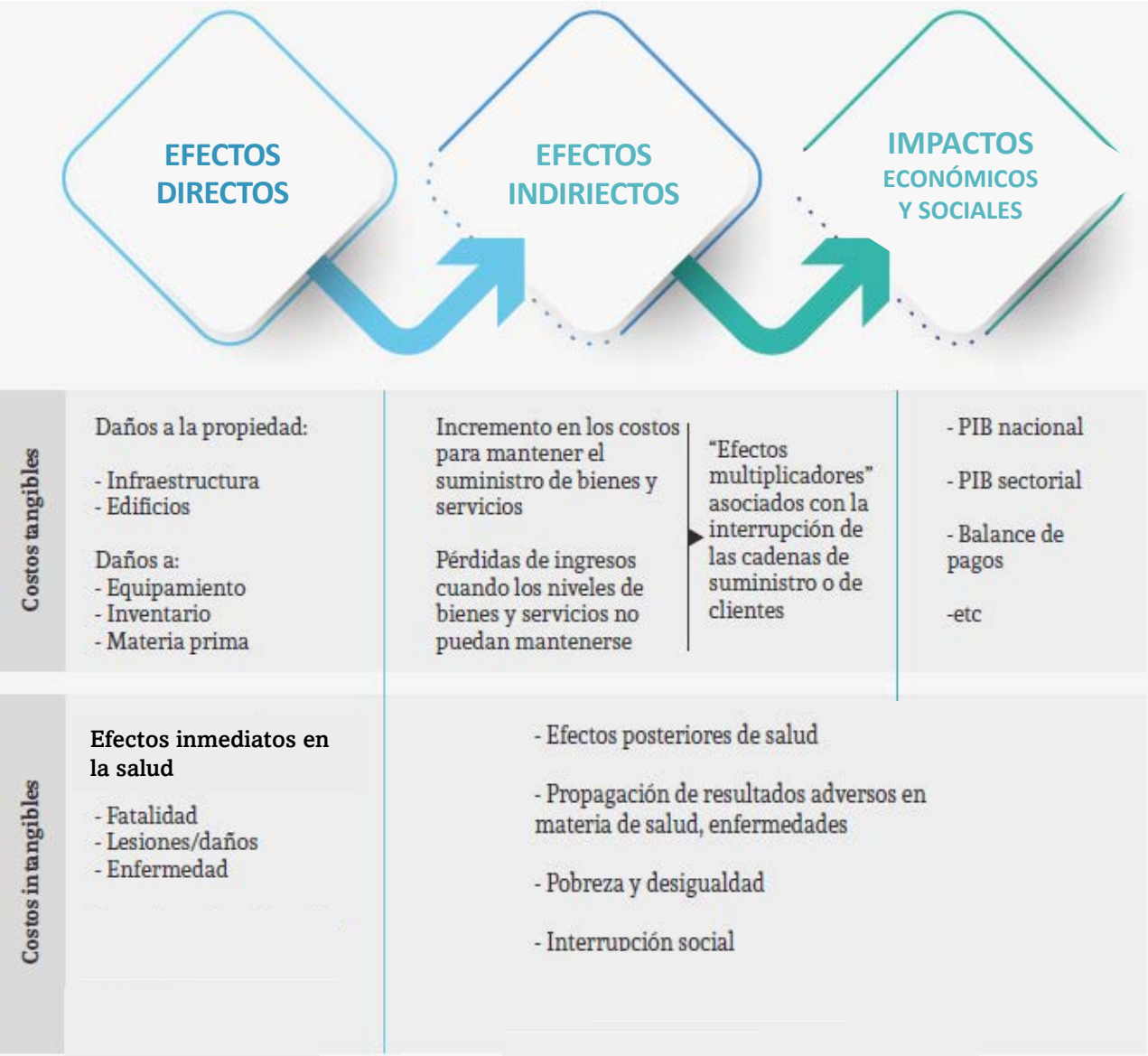
Gestión de crisis

- Costoso
 - Costos + costos de inacción
 - Repite errores pasados
- Post-impacto
 - **Alivio de la emergencia**
- Trata los síntomas o efectos de la vulnerabilidad, es decir, los impactos.
- Recompensa la mala gestión de recursos
- **Aumenta la vulnerabilidad, la dependencia del gobierno y de los donantes.**

Gestión de riesgo

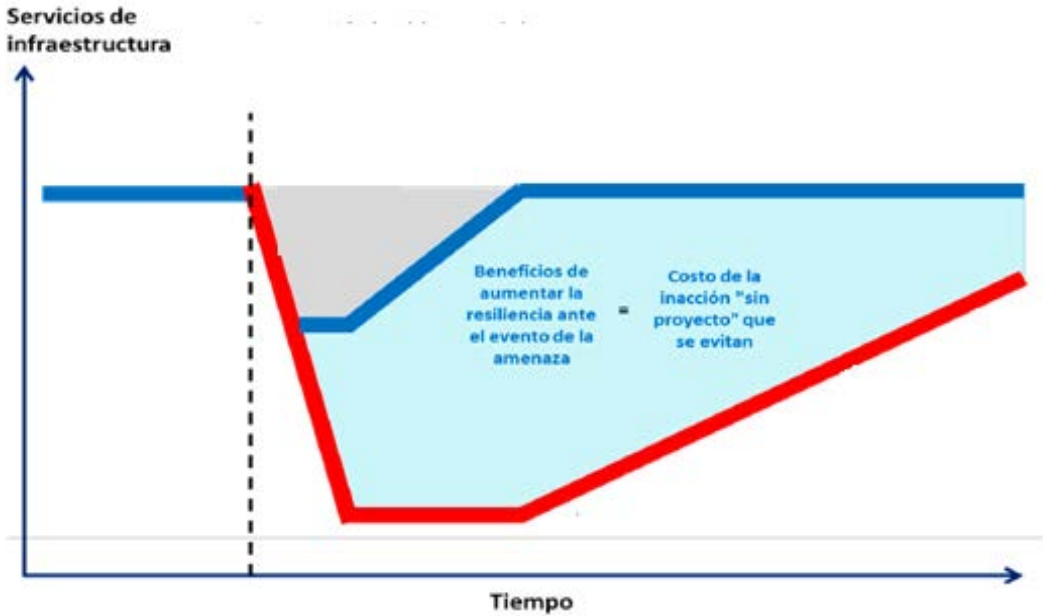
- Inversión en reducción de riesgo y capacidad de respuesta
- Pre-impacto
 - **Orientación a la reducción de riesgos en todas las etapas**
- Identifica y trata las causas raíz de la vulnerabilidad.
- Promueve una mejor administración de los recursos
- **Reduce la vulnerabilidad, crea autosuficiencia**





GIRD y procesos de recuperación

- Preparación para la Recuperación bajo principios de “Reconstruir Mejor” o recuperación con transformación
- Evitar la generación de nuevos riesgos y reducir riesgo futuro
- Promover la continuidad de servicios esenciales, minimizar interrupciones y pérdidas
- Recuperación integral con enfoque de RRD (física, social, económica y ambiental)

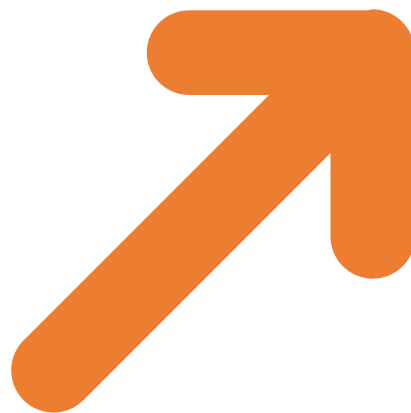


Alineación con las prioridades de acción del Marco de Sendai (2015-2030)

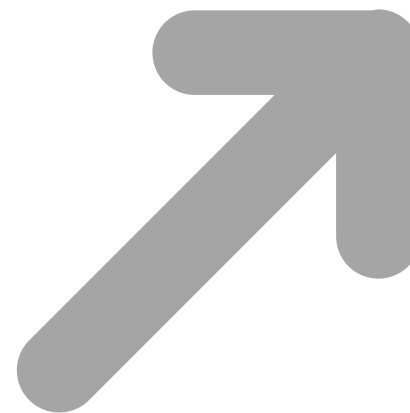
Los Estados deben adoptar medidas específicas **en todos los sectores**, en los planos local, nacional, regional y mundial, **con respecto a las siguientes cuatro esferas prioritarias**:



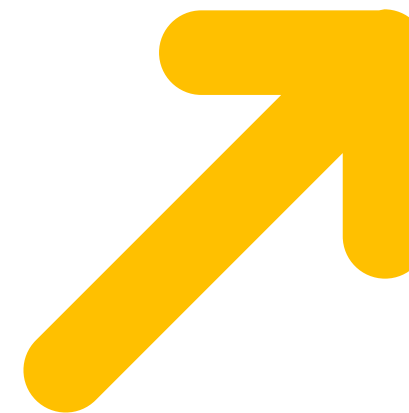
Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres.



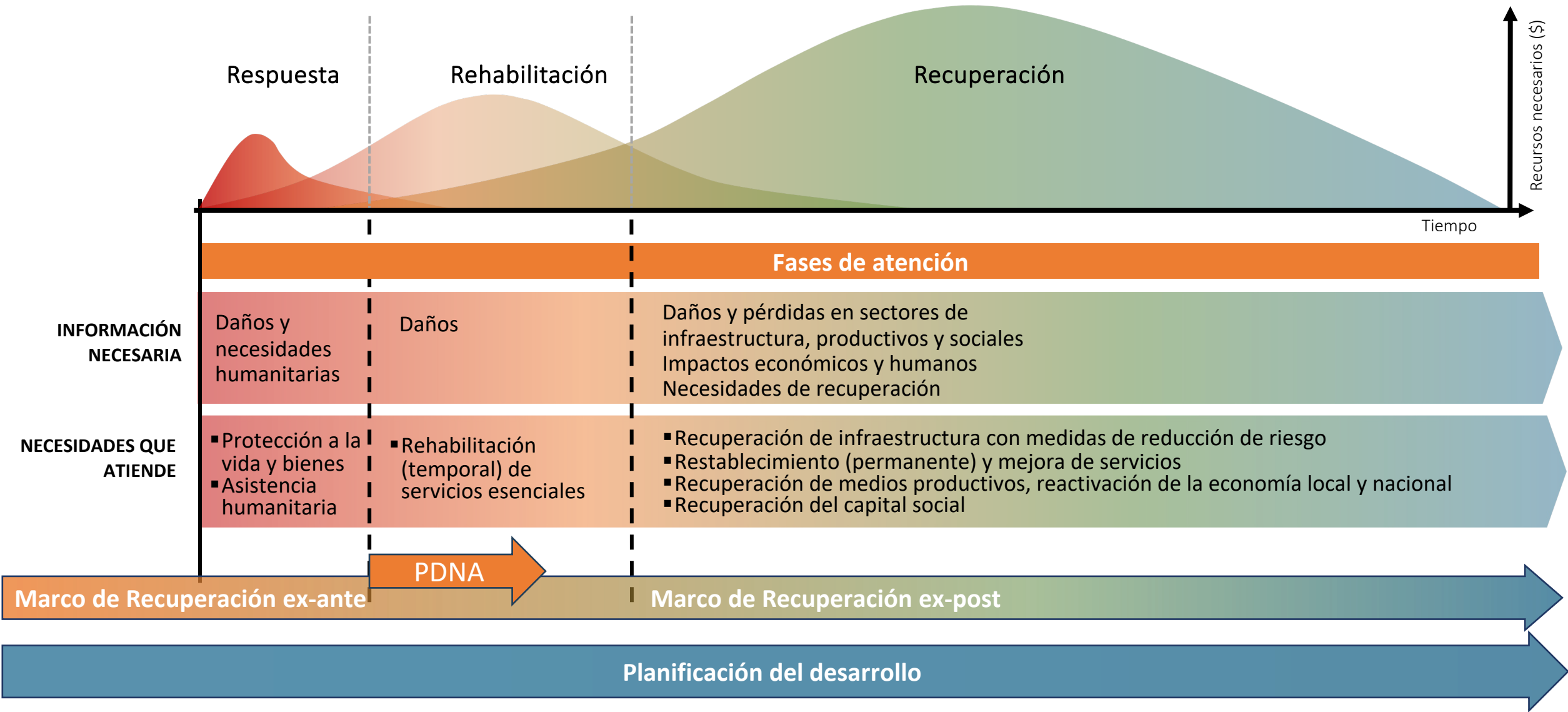
Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo



Prioridad 3: Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia.



Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta **eficaz y para “reconstruir mejor”** en los **ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.**





Recuperación

Integral:

Recuperación de infraestructura y servicios, medios de vida, reactivación económica y social

Recuperación con transformación:

Oportunidad de transformación y reducción de los factores subyacentes del riesgo

Planificación de la recuperación

Ley 18621 - Artículo 4

XIII) Recuperación. Es el conjunto de acciones posteriores al **evento catastrófico** para el **restablecimiento de condiciones adecuadas y sostenibles de vida** mediante la rehabilitación, reparación o reconstrucción del área afectada, **de los bienes y de los servicios interrumpidos o deteriorados y la reactivación o impulso del desarrollo económico y social de la comunidad.**

Política de Gestión de Riesgo

Eje 7: Recuperación, reconstrucción y medios de vida

Procesos del post-impacto, combinando acciones compensatorias, **correctivas y prospectivas para la recuperación y transformación...** *Constituyen a su vez, oportunidades para la adopción de decisiones de cambio que permitan “reconstruir mejor”, así como reorientar los procesos de planificación que actúan sobre las causas preexistentes del riesgo*

7.1 Mecanismos para la recuperación

7.2 Planificación de la recuperación y transformación

Planificación de la recuperación

Plan de Gestión Integral del Riesgo de Montevideo 2020-2024

Planificación anticipada de la recuperación:

Los desastres **pueden transformarse en oportunidades para el desarrollo sostenible**. Bajo esa óptica, la recuperación debe ir más allá del reemplazo o reparación de la infraestructura afectada y trabajar sobre los factores **determinantes de la insostenibilidad y el riesgo**. Mientras se responde a las necesidades más urgentes de la población afectada, se deben **aprovechar todas las oportunidades de cambio para lograr la sostenibilidad** de los esfuerzos de recuperación y sentar las bases del nuevo desarrollo...

EJE 4: PREPARASE MEJOR: Fortalecer la preparación para casos de desastre con el fin de dar una respuesta eficaz, que contribuya a la reducción **sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, salud y medios de vida, comprendiendo los bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales en Montevideo.**

Recuperación

Integral:

Recuperación de infraestructura y servicios, medios de vida, reactivación económica y social

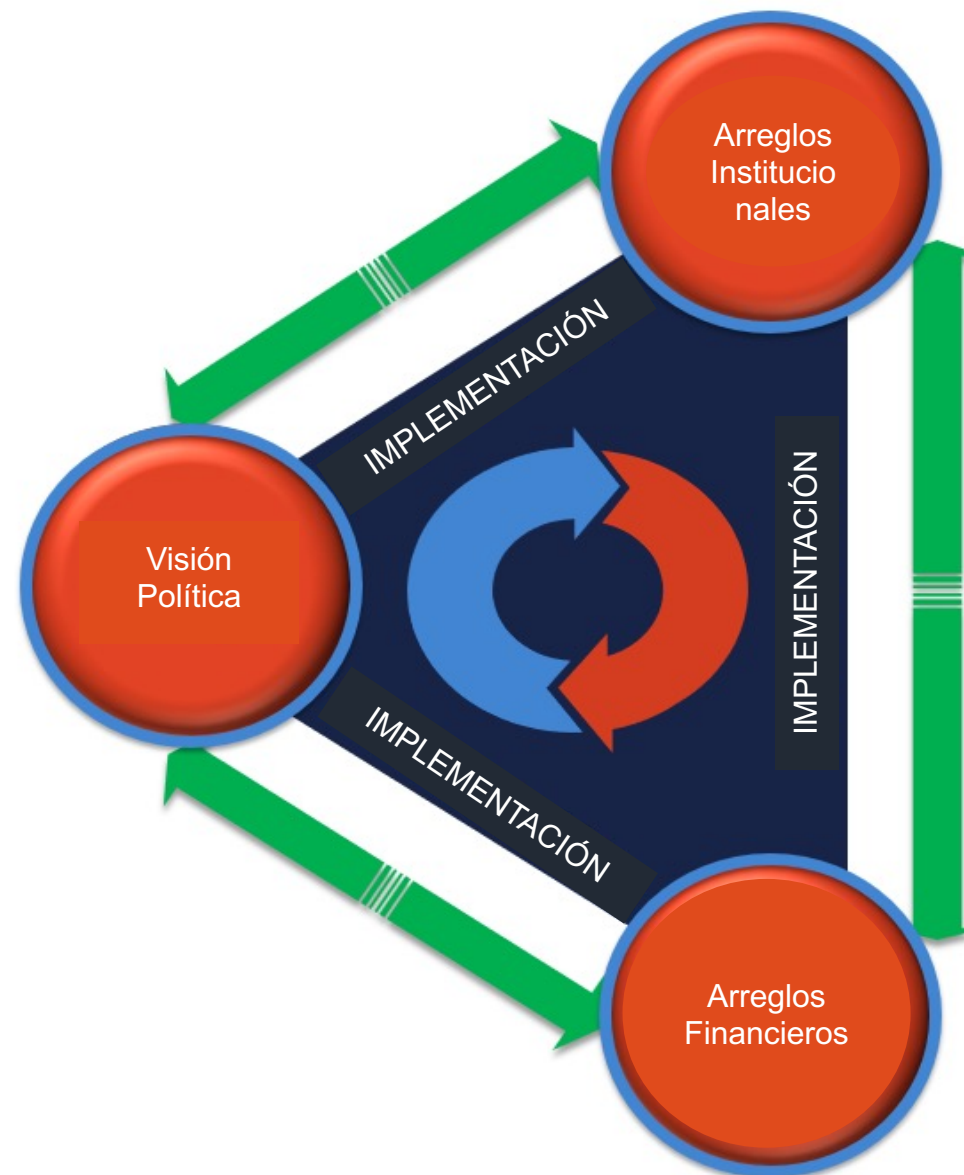
Recuperación con transformación:

Oportunidad de transformación y reducción de los factores subyacentes del riesgo



Pasar de QUÉ a:

- Cómo
- Con quién
- Cuándo
- Dónde
- Con qué



Política

1

Definición de política y visión para la recuperación

Principios guía de recuperación y resultados claves asociados al desarrollo de programas para una recuperación del desastre, integrada y transversal

Institucionalidad

2

Arreglos institucionales

Estructuras institucionales efectivas, liderazgo y recursos humanos para supervisar, administrar, coordinar e implementar la recuperación

Financiamiento

3

Mecanismos financieros para la recuperación

Cuantificación rápida de costos, desarrollo de presupuestos de recuperación, identificación de fuentes de financiamiento, mecanismos de priorización y procesos para gestión de recursos, y establecimiento de mecanismos para la administración y seguimiento a los fondos.

Implementación

4

Arreglos de implementación y gestión de la recuperación

Asegurar que la implementación del programa de recuperación sea efectiva, equitativa, oportuna. Asegurar la recuperación con transformación, bajo principios de reconstruir mejor



Visión central para la recuperación:

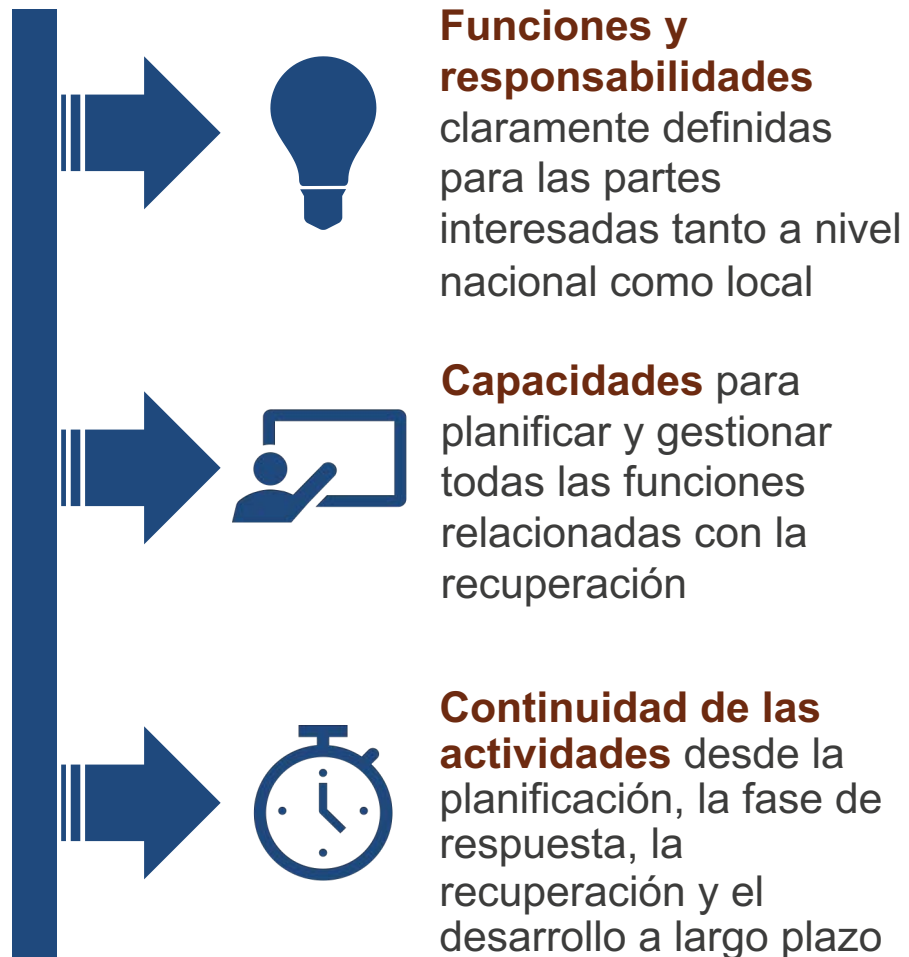
La articulación de una visión de recuperación permite transmitir las prioridades de recuperación y construir consenso

- Asegurar coherencia con los programas de desarrollo.
- Incorporar resiliencia y principios de “Reconstruir Mejor” (BBB) en la visión de recuperación
- Optimizar la recuperación entre sectores

La visión central es adaptada en cada desastre según sus características, dimensiones, gravedad, alcance, cobertura, duración y sectores/población/localidades afectadas, en las dimensiones económica, social e infraestructural

Principios rectores (genéricos)

- Reducción del riesgo
- Equidad
- Inclusión
- Eficacia (cooperación, coordinación, sinergias intersectoriales, transversales)
- Monitoreo, seguimiento y auditoría
- Lecciones aprendidas para futuros eventos
- Transparencia, comunicación



Gestión de la recuperación

Instituciones existentes o creación de nuevas

Seleccionar la agencia líder de la recuperación

Designación de roles y responsabilidades

Dotación de personal y capacidades

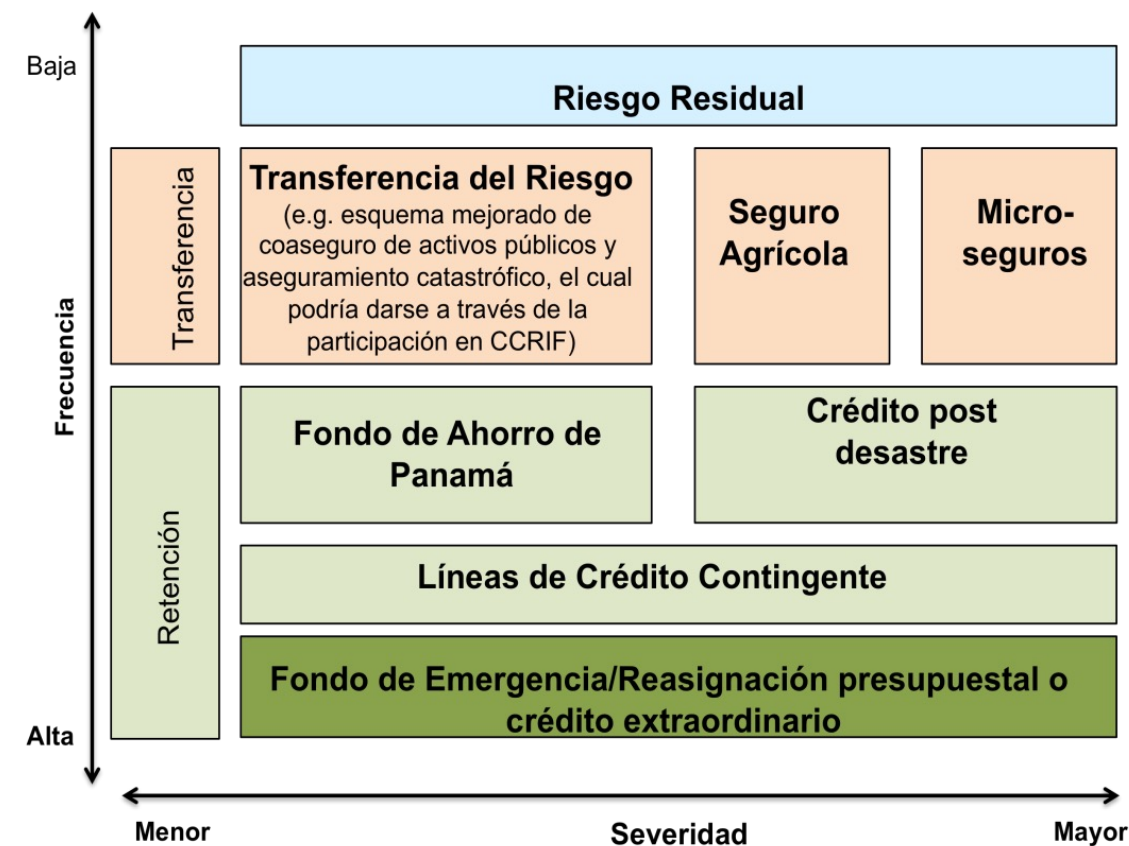
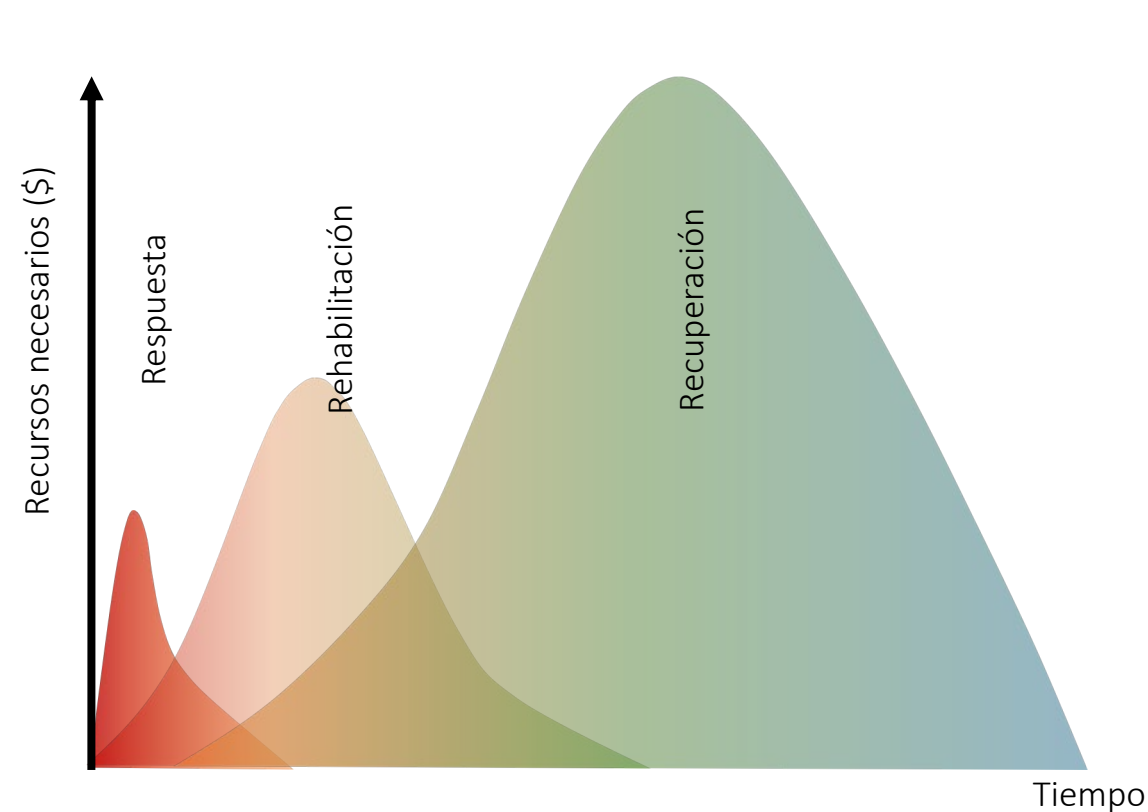
Implementación de la recuperación

Asegurar participación comunitaria

Promover participación del sector privado

Coordinación gubernamental e implementación local

Socios en el desarrollo y agencias internacionales



Fuente: Marco Estratégico de Gestión Financiera del Riesgo de Desastres. MEF (2015)



Procedimientos estándar de implementación

Procedimientos estándar de implementación:

Procesos simplificados para la definición y aprobación de proyectos de inversión, procedimientos de dotación de personal y recursos, entre otros

Estándares para la recuperación



Estándares de recuperación:

Los principios rectores y lineamientos estratégicos deben ser traducidos en estándares prácticos para la implementación de la recuperación (ej. códigos de construcción para reconstruir mejor, normativas de ordenamiento territorial considerando riesgo a desastres)

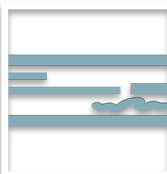


Arreglos de implementación local

Arreglos de implementación local:

Se deben establecer mecanismos para la coordinación interterritorial y para garantizar el involucramiento de las comunidades afectadas, movilización de recursos y territorialización de la inversión pública.

Mecanismos simplificados de adquisiciones y contrataciones



Mecanismos simplificados de adquisiciones y contrataciones: la recuperación oportuna requiere de mecanismos de adquisición rápidos más allá de la emergencia. Pueden implementarse sistemas de pre-calificación para agilizar la evaluación de ofertas y emisión de contratos, garantizando competencias técnicas.

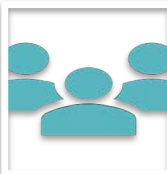


Sistema de Monitoreo y Seguimiento

Monitoreo y seguimiento de la recuperación:

Los sistemas de M&E facilitan la evaluación del proceso de recuperación y proporcionan una advertencia temprana para acciones correctivas

Comunicaciones y rendición de cuentas



Comunicaciones y rendición de cuentas:

La recuperación requiere un diálogo continuo con socios y partes interesadas y una estrategia de comunicación efectiva que reconozca los grupos de interés y los medios más efectivos para comunicar adecuadamente, así como mecanismos para garantizar la transparencia y rendición de cuentas.

Lecciones aprendidas y buenas prácticas en procesos de recuperación

Gobernanza

Liderazgo de alto nivel

Fortalecer institucionalidad, más allá de la respuesta

Integración de entidades estratégicas y de planificación del desarrollo y agencias de GRD

Roles y responsabilidades claras

Mecanismos de coordinación interinstitucional, intersectorial e interterritorial

Capacidad de ejecución

Capacidades instaladas en las instancias responsables de la ejecución de la recuperación, incluyendo inversiones

Integración de elementos técnicos para garantizar la no reconstrucción del riesgo

en infraestructura y programas sociales

Mecanismos ágiles de implementación

Monitoreo y seguimiento

Estrategia y planificación

Planificación ex-ante para la recuperación efectiva
Promover procesos de recuperación integral (física, social, económica y ambiental)

Anticipar efecto dominó – consecuencias en cascada y efectos de largo plazo y planificar en concordancia

Priorización de necesidades de recuperación: beneficios de la acción y costos de inacción

Gestión financiera del riesgo

Contar con mecanismos e instrumentos financieros para una recuperación rápida y efectiva

Procesos ágiles de asignación de recursos,

Mecanismos para la administración y seguimiento a los fondos.



Rol de las organizaciones sociales en la planificación de los procesos y recuperación ante emergencias y desastres.



Foto: Russell Watkins/ UK Department for International Development

El tifón Haiyan (2013) fue uno de los ciclones tropicales más fuertes registrados, afectando a millones de personas y causando la destrucción masiva de infraestructuras.

Organizaciones locales estuvieron al frente de la respuesta. Las asociaciones benéficas locales y grupos de voluntarios fueron quienes lograron mantener a las familias más pobres con vida en los días inmediatamente siguientes al tifón.

Ante la masiva destrucción de vías de comunicación, organizaciones humanitarias internacionales se vieron imposibilitadas para distribuir ayuda en los primeros días.

Tras el evento, se formó se creo un equipo de **Comunicación con Comunidades (CwC) con medios, organizaciones de sociedad civil, gobierno y sector privado.**

La participación del sector privado fue fundamental. Se estima que empresas nacionales e internacionales aportaron más de 45 millones de dólares en fondos, bienes y personal.

En noviembre de 2020, el huracán Iota impactó el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Providencia fue la más afectada, con cerca del **98% de la infraestructura destruida**.

En la fase de emergencia, se movilizaron organizaciones nacionales y locales para proveer ayuda humanitaria.

En la fase de reconstrucción, varias OSC trabajaron estrechamente con el gobierno para garantizar que se adoptaran soluciones sostenibles y resilientes. Un ejemplo notable es el esfuerzo por construir viviendas más resistentes a huracanes, con materiales más adecuados al contexto insular.



Foto: Presidencia de Colombia



BACK BETTER TOGETHER

Bajo el liderazgo de Proarchipiélago, se consolidó la alianza "**Back, Better, Together**", un colectivo de 19 organizaciones de la sociedad civil unidas para impulsar la reconstrucción del archipiélago.



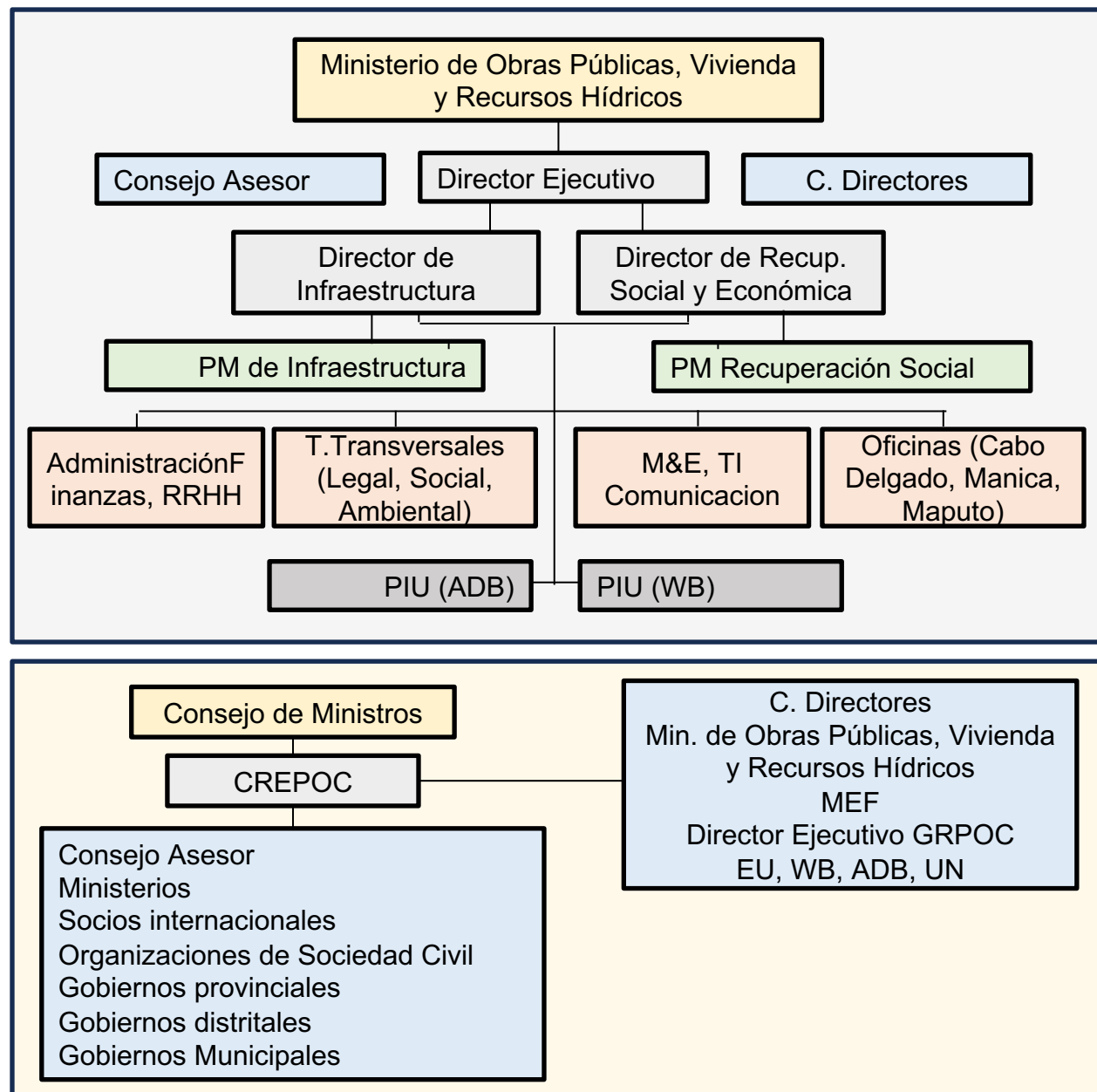
En marzo y abril de 2019, Mozambique fue golpeado por dos ciclones, Idai y Kenneth. Estos eventos resultaron en más de 1,000 muertes y causaron destrucción masiva.

Organizaciones de la sociedad civil lideraron la respuesta humanitaria, proporcionando asistencia en agua, saneamiento, refugio y atención médica y tuvieron una participación muy activa en la recuperación.

Para gestionar la recuperación, el gobierno creó una nueva institución, la Oficina de Reconstrucción y Recuperación Post-ciclones Idai / Kenneth (GREPOC).

Se definió como una institución gubernamental temporal y se le otorgó una vida útil de 5 años. La estructura legal de GREPOC le otorgó la autoridad, recursos humanos y capital necesarios.

Como parte de GREPOC, se definió una estructura de **Coordinación de Recuperación Interinstitucional de Alto Nivel** para coordinar con actores clave, como el Consejo de Ministros, organizaciones internacionales, OSC y donantes.

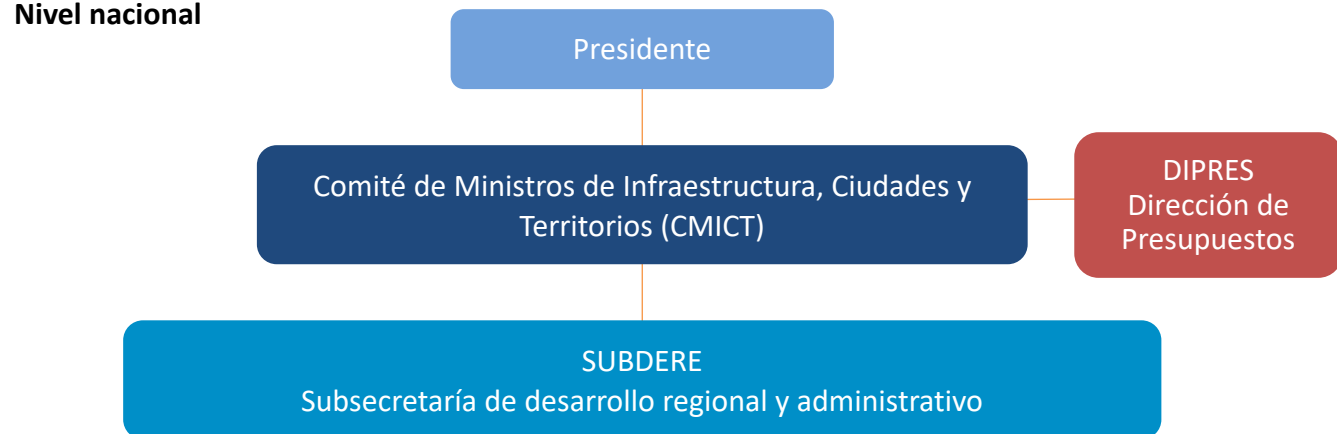
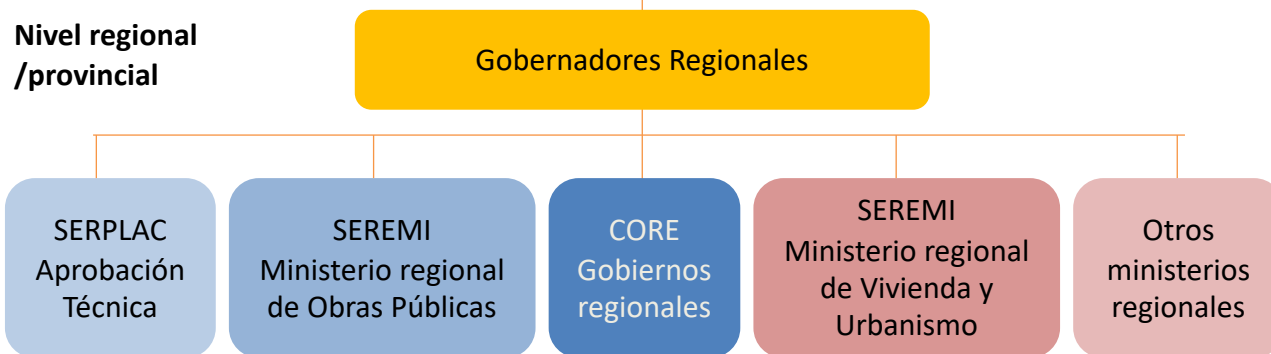


El terremoto de magnitud 8.8 y el tsunami que le siguió devastaron la región del Maule, causando más de 500 muertes y daños generalizados en infraestructura.

La planificación y recuperación fue liderada por un equipo de 22 ministros y 15 gobernadores regionales, bajo una estructura descentralizada.

Los gobiernos locales diseñaron e implementaron sus propios planes, mientras que el gobierno central estableció políticas y asignó recursos financieros. Los gobernadores regionales jugaron un papel crítico en la coordinación intergubernamental, asegurando el control central sobre la política y descentralizando la implementación.

Las organizaciones de la sociedad civil, como TECHO Chile, trabajaron en estrecha colaboración con las comunidades y el gobierno en la rehabilitación de viviendas y en la reconstrucción de infraestructura. Su participación fue clave en asegurar la inclusión social y la resiliencia en los planes de recuperación.

Nivel nacional**Nivel regional /provincial****Nivel local**

Promoción de autosuficiencia

La recuperación debe promover la **autosuficiencia** de la población afectada, minimizando o **evitando la dependencia de la ayuda humanitaria**.

Reconocimiento al saber tradicional

Los procesos de recuperación deben reconocer, valorar y aprovechar los **saberes tradicionales de las comunidades afectadas**, así como el conocimiento a partir de las experiencias sectoriales

Inclusión y Equidad

La recuperación debe ser inclusiva y equitativa considerando y atendiendo de acuerdo a las diferencias de género, edad, personas con discapacidad, cultura, condición socio-económica y espacios formales e informales de desarrollo

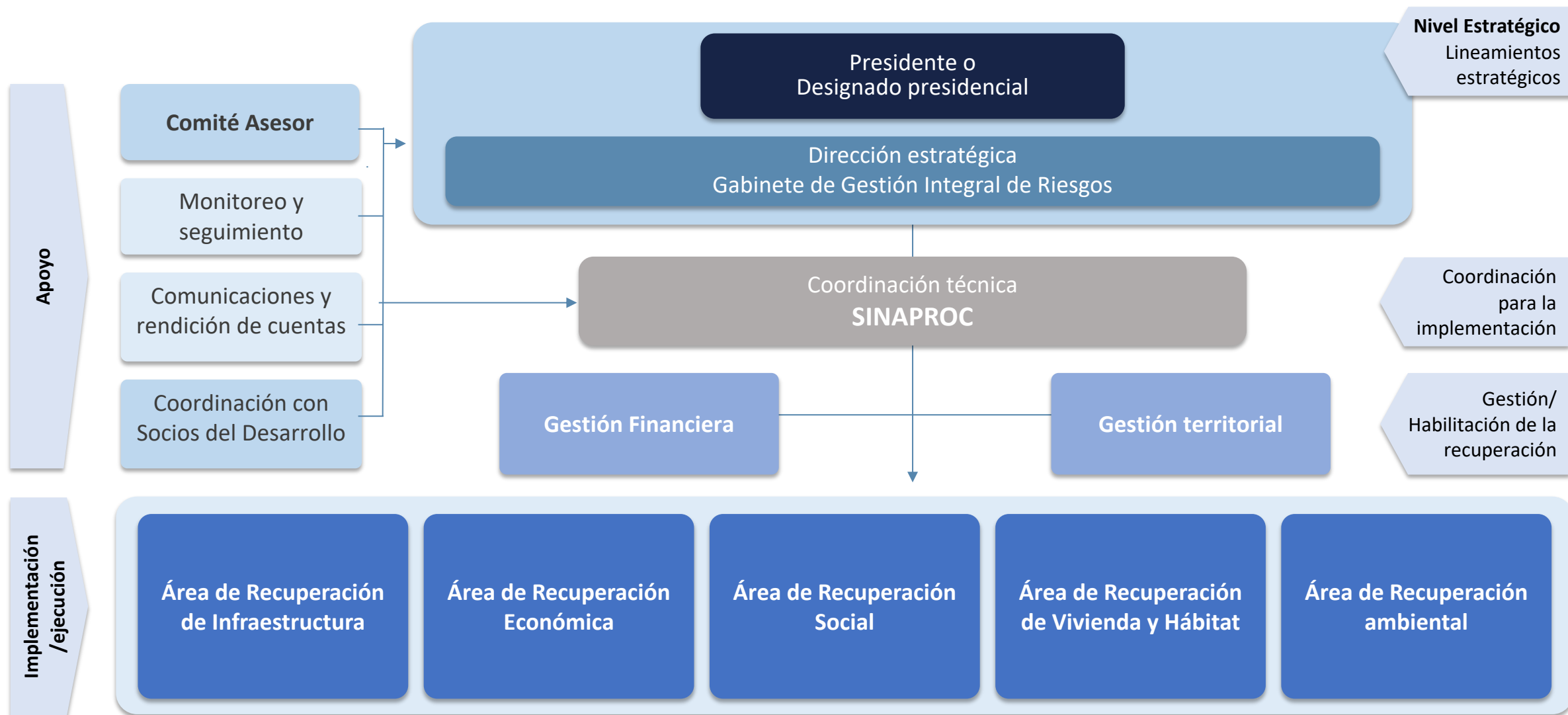


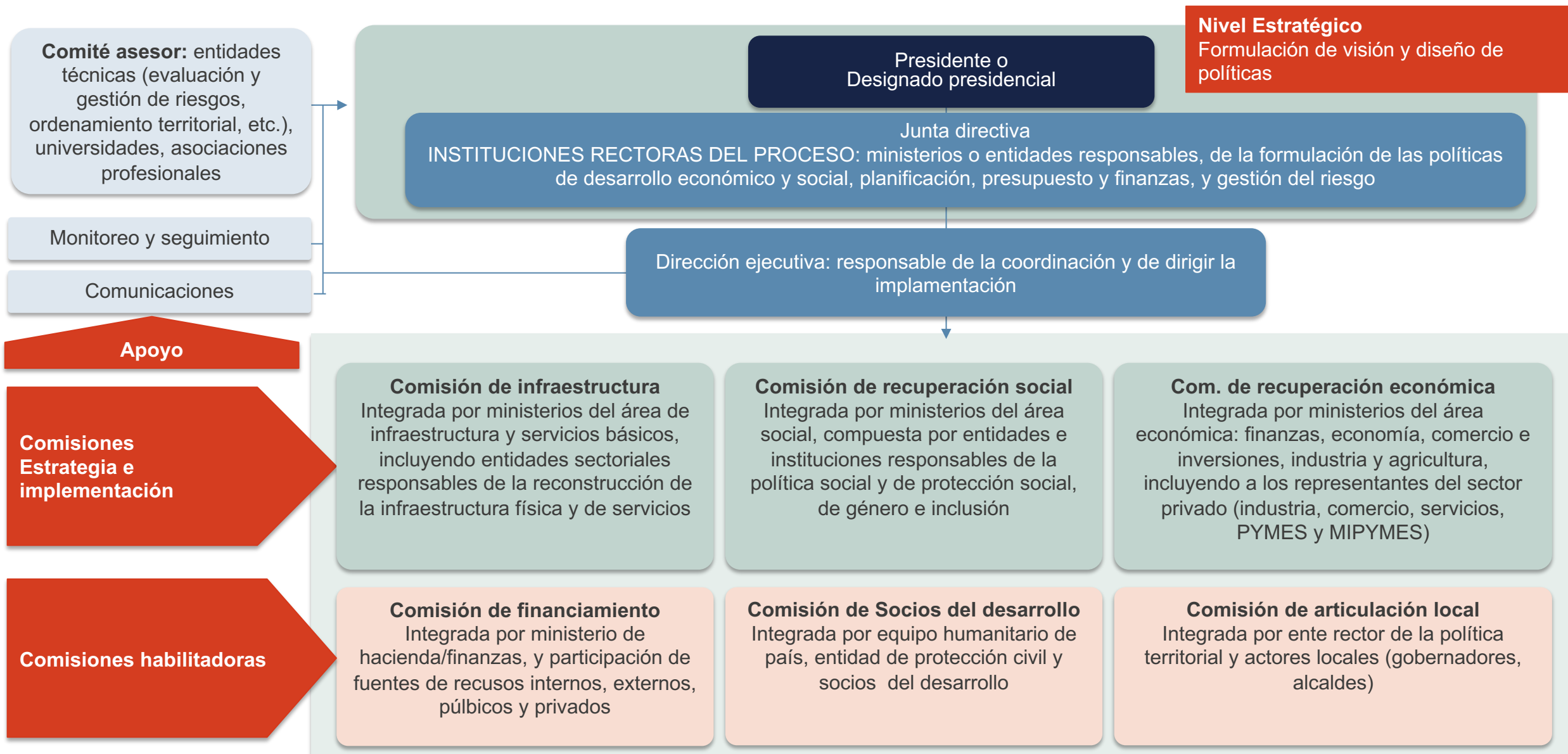
Participación y Rendición de Cuentas:

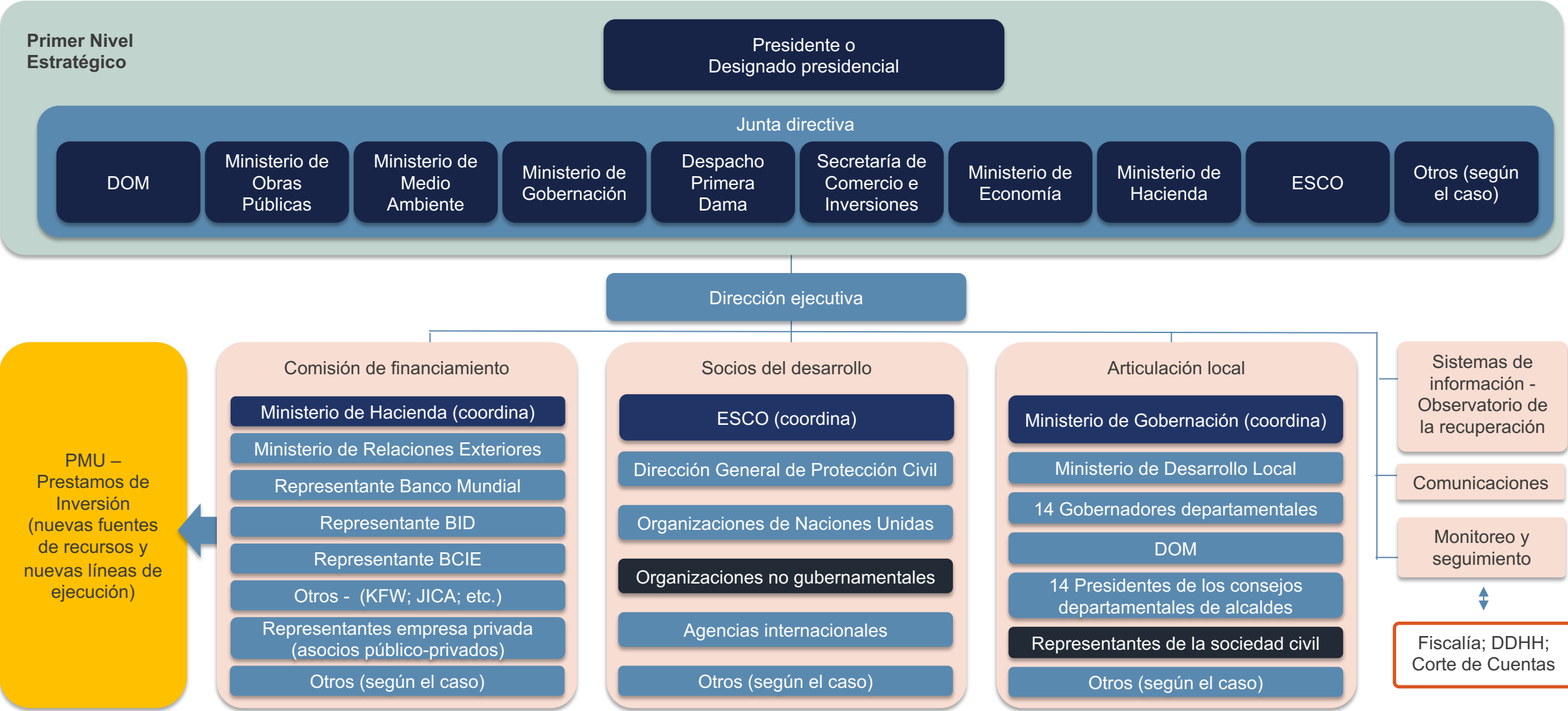
El proceso de recuperación debe promover la participación de la población afectada y la población receptora– y de sus autoridades y organizaciones existentes, **así como de la sociedad civil y sector privado, garantizando la rendición de cuentas**.

Planificación integrada e intersectorial

Los procesos de recuperación deben congregar la intervención intersectorial considerando todos los aspectos del desarrollo de la persona, la familia y la comunidad y sus medios de vida, con una coordinación articuladora y una planificación integrada, evitando las condiciones de **riesgo social**.









Primer respondiente: La sociedad civil es clave en la respuesta inmediata post-desastre, brindando asistencia local y apoyo a las comunidades afectadas.



Conocimiento local: Las OSC tienen un profundo entendimiento de las necesidades y vulnerabilidades, lo que permite una respuesta adaptada a los contextos específicos.



Transparencia y rendición de cuentas: Las OSC actúan como defensores y supervisores, asegurando que los fondos y procesos de recuperación sean inclusivos, equitativos y transparentes.



Participación en la planificación: La sociedad civil puede apoyar la creación de marcos y estrategias de recuperación a largo plazo, asegurando que se consideren las necesidades de los más vulnerables.



Promoción de soluciones inclusivas: Las OSC abogan por la integración de enfoques que consideren género, discapacidad y otros factores de vulnerabilidad en los planes de recuperación.



Fortalecer la participación en la planificación: Crear estructuras formales que incluyan a las OSC desde la fase inicial de planificación hasta la ejecución y monitoreo de la recuperación.



Fortalecer la capacidad organizativa y el empoderamiento de las OSC: Proveer formación y recursos para aumentar el involucramiento de las OSC en la planificación e implementación de la recuperación ante desastres.



Fomentar alianzas multisectoriales: Impulsar arreglos y mecanismos de coordinación entre gobierno, sector privado y sociedad civil para garantizar una recuperación más coordinada, transparente y eficaz.

La creciente capacidad y la creación de espacios y mecanismos de participación, puede permitirles a las organizaciones de la sociedad civil desempeñar un papel aún más significativo en la planificación e implementación de los procesos de recuperación y generar un mayor impacto en las poblaciones vulnerables.

Este documento fue realizado con el apoyo de:

